

atu.

Agence d'Urbanisme de l'Agglomération de Tours

RA 10

Rapport
d'activité
2010

Agence d'Urbanisme de l'Agglomération de Tours

SOMMAIRE

AVANT-PROPOS	P 1
MOTS D'AGENCE	P 3
FONCTIONNEMENT	P 5
 ACCOMPAGNER LES TERRITOIRES DANS LEURS ACTIONS	 P 9
● Projet urbain et identité	P 10
● Parole d'acteur	P 11
● La Borde/la gare	P 12
● Le Petit Monsoudun	P 14
● Assistance aux politiques environnementales	P 15
● Assistance aux politiques de déplacements	P 16
● Programmes locaux de l'habitat	P 18
● Le guide des aides financières	P 19
 FORGER UNE VISION COMMUNE DU TERRITOIRE	 P 21
● Pôle ressource	P 22
● Enquête ménages déplacements	P 26
● Parole d'acteur	P 27
 PARTICIPER À LA DÉFINITION DES PROJETS DE TERRITOIRE	 P 29
● PLU et loi Grenelle 2	P 30
● SCOT de l'agglomération tourangelle	P 31
● Parole d'acteur	P 32
● Mise en oeuvre du SCOT PLN	P 34
● Mise en oeuvre du projet de territoire CCVI	P 35
● Axes de progrès vers un Scot facteur 4	P 36
● Parole d'acteur	P 37
 L'ATU ET VOUS	 P 39
● Une année d'échange et de production	P 40
● Sigles	P 41

AVANT-PROPOS

Les travaux et réflexions de l'Agence d'Urbanisme auront permis, en 2010, d'envisager l'action urbaine selon des perspectives différentes mais à coup sûr complémentaires :

Un axe horizontal qui projette les enjeux futurs de notre territoire à un horizon de plus de 20 ans, terme qui bien souvent échappe à nos politiques publiques. Cette méthode prospective, appliquée cette année aux enjeux du réchauffement climatique et à la division par 4 de l'émission des gaz à effet de serre en 2050, permet d'esquisser le champ des possibles dans lequel les politiques locales pourront s'inscrire à l'avenir.

Un axe vertical, qui permet d'accompagner les partenaires de l'Agence plus profondément dans l'acte d'aménager la ville. Les propositions relatives aux casernes Beaumont-Chauveau, écoquartiers Gare et la Borde de Notre-Dame-d'Oé, ou projet de la Bergerie à Larcay témoignent de cette nécessité de disposer, de la règle à l'action, d'une ingénierie capable de traduire les ambitions urbaines à la fois dans une composition de l'espace, un programme et un mode opératoire adapté.

La prospective et le passage à l'acte apparaissent comme des axes fondateurs de politiques urbaines qui se déploient dans un environnement mouvant et incertain. À ces attendus tournés à la fois vers l'anticipation et l'action s'ajoute celui de la participation, nouvel **axe transversal**. En effet, l'enjeu de partager tant l'horizon des politiques publiques que les modalités de leur mise en œuvre apparaît de plus en plus prégnant, que ce soit auprès des experts de la société civile qu'auprès des habitants qui revendiquent légitimement leur maîtrise d'usage. Là encore, en expérimentant de nouveaux modes de faire, en formulant de nouvelles exigences, l'Agence d'Urbanisme de l'Agglomération de Tours pourra se révéler un soutien précieux pour l'émergence de la métropole douce que nous appelons tous de nos vœux.

Jean Germain
Président de Tour(s)plus
Président de l'Agence d'Urbanisme
de l'Agglomération de Tours



MOTS D'AGENCE

MOTS D'AGENCE

MOTS D'AGENCE

MOTS D'AGENCE

MOTS D'AGENCE

• / **FACTEUR 4** : / diviser par 4 les émissions de gaz à effet de serre d'ici 2050 ■

Mesurer la contribution des politiques territoriales au respect des engagements internationaux de la France en faveur de la lutte contre le réchauffement climatique, tel est l'objectif de la recherche vers un SCOT facteur 4, axes de progrès pour une agglomération post carbone. À travers cette démarche, c'est la capacité du territoire à faire converger ces actions dans le sens d'une plus grande sobriété énergétique, d'une plus grande autonomie et d'une meilleure adaptation qui est soulignée. Au-delà de la croyance en un saut technologique salvateur et de la vaine attente d'un dispositif législatif et réglementaire adapté, le local apparaît, une fois encore, comme le lieu où les possibles s'inventent un peu plus chaque jour ■

• / **PARTICIPATION** : / La participation désigne des tentatives de donner un rôle aux individus dans une prise de décision affectant une communauté ■ Entre défiance et résignation des habitants, les politiques territoriales se doivent de mettre en œuvre des dispositifs permettant, le plus en amont possible, d'associer ceux qui verront inmanquablement leur cadre de vie impacté par les décisions locales. Jeux urbains et ateliers pour imaginer la ville et gérer les contradictions, réflexion sur les instances participatives, mise en ligne de données pour renforcer la capacité citoyenne, conception de supports pour la concertation, diagnostics en marchant, autant d'outils que l'Agence d'Urbanisme se propose de développer parce que les politiques, pour être appropriées et donc efficaces, ne peuvent plus s'envisager sans leurs destinataires ■

• / **CAPITAL NATURE** : / **Capital** : 1/ensemble de biens qui est susceptible d'apporter des revenus ; 2/ce dont on dispose ou peut disposer **Nature** : 1/ensemble des propriétés fondamentales d'un être ou d'une chose ; 2/ce qui, dans le monde physique, n'a pas été transformé par l'être humain ■ Inverser le regard et donner une valeur plus importante au socle agronaturel tels sont les enjeux de la reconnaissance du capital nature. Ni musée, ni terrain à bâtir, l'espace non construit, parce qu'il est vecteur de biodiversité, d'activité agricole, de pratiques récréatives, d'identité, participe de l'attractivité et des aménités du territoire ■

• / **PASSER À L'ACTE** : / au-delà du sens commun, ce mouvement de la "puissance" vers sa réalisation effective peut-être comprise autrement que comme le passage de l'abstrait au concret ■ Personne n'habite un SCOT ou un PLU, et si ces documents sont essentiels pour définir un cadre de cohérence, il n'en demeure pas moins qu'ils seraient un peu vains s'ils n'étaient l'écrin dans lequel viennent s'épanouir des projets. Rendre possible ces projets, les accompagner, en définir le cadre et les modalités d'intervention, l'Agence d'Urbanisme s'engage résolument aux côtés de ceux qui disent et font la ville ■

FONCTIONNEMENT

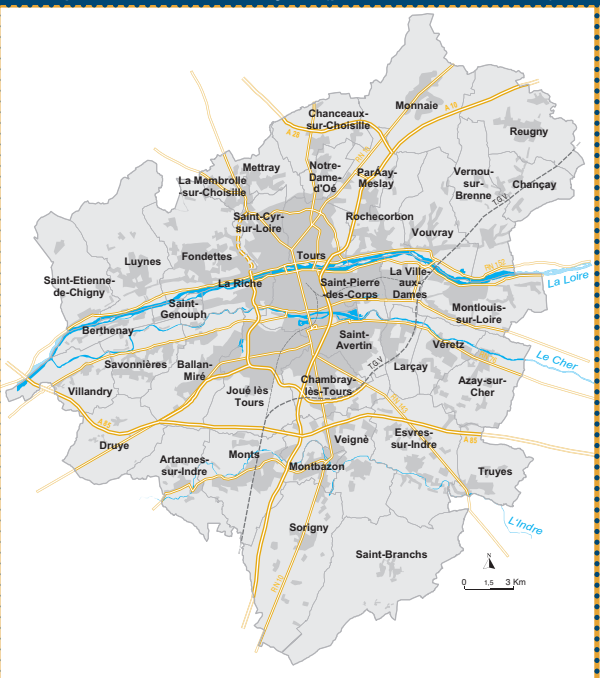
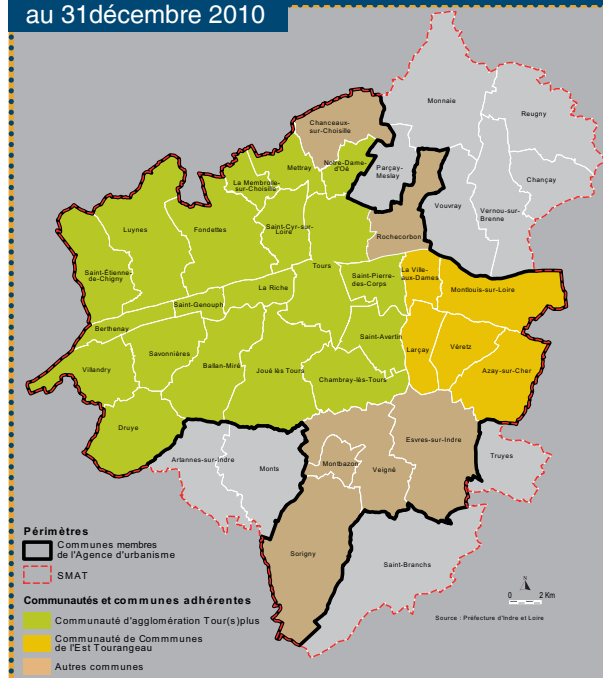
/ COMPOSITION DU BUREAU / Il comprend : deux membres de droit : M. le Préfet d'Indre-et-Loire / M. le Directeur Régional de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement / sept membres élus : ■ **Président** : M. Jean Germain, Président de la Communauté d'agglomération Tour(s)plus ■ **Vice-Présidents** : M. Claude Garcera, Délégué de la Communauté de Communes de l'Est Tourangeau / M. Michel Gillot, Délégué de la Communauté d'agglomération Tour(s)plus / ■ **Trésorière** : Mme Marie-France Beaufils, Vice-Présidente de la Communauté d'agglomération Tour(s)plus ■ **Secrétaire** : M. Marc Pigeon, Adjoint au Maire de la commune de Chanceaux/Choisille / M. Laurent Baumel, Délégué de la Communauté d'agglomération Tour(s)plus / M. Jean-Luc Galliot, Vice-Président du Smat

/ CONSEIL D'ADMINISTRATION / Il comprend : deux membres de droit : M. le Préfet d'Indre-et-Loire / M. le Directeur Régional de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement / dix-sept membres élus : Mme Beaufils, et MM. Baumel, Devineau, Garrido, M. Germain, Gilardeau, Gillot, Lorigo, Mazurier, Délégués de la Communauté d'agglomération Tour(s)plus / MM. Garcera et Martellière, Délégués de la Communauté de Communes de l'Est Tourangeau / M. Esnault, Maire de Sorigny / M. Pigeon, Adjoint au Maire de Chanceaux/Choisille / MM. Benard, Darragon, Galliot et Grillet, Délégués du SMAT

/ ASSEMBLÉE GÉNÉRALE / Elle est composée de : ■ trente membres titulaires représentant les Communautés et les Communes ■ deux membres titulaires représentant l'Etat ■ quatre membres titulaires représentant les Syndicats mixtes ■ onze membres associés (représentant les chambres consulaires, les professionnels de l'aménagement, etc.).

Les intercommunalités et collectivités adhérentes au 31 décembre 2010

Aire permanente d'analyse (périmètre du SCOT)



VISAGES



Jérôme Baratier
02.47.71.70.72
baratier@atu37.org

DIRECTEUR

RESSOURCES INTERNES



Christine Julien
Assistante de Direction
02.47.71.70.73
cjulien@atu37.org



Catherine Gonçalves
Secrétaire
02.47.71.70.70
secretariat@atu37.org



Comptable
02.47.71.70.79
cjulien@atu37.org

PROJET URBAIN



Céline Tanguay
Architecte-Paysagiste
Espaces publics
02.47.71.70.76
tanguay@atu37.org



Alain Huet
Architecte-Urbaniste
Projet Urbain-P.L.U.
02.47.71.70.77
huet@atu37.org



Jean Xiberras
Espaces publics
Projet Urbain
02.47.71.70.87
xiberras@atu37.org



Fanny Maire
Projet Urbain
02.47.71.70.89
maire@atu37.org

POLITIQUES PUBLIQUES



Thierry Lasserre
Etudes générales
Planification
02.47.71.70.78
lasserre@atu37.org



Olivier Schampion
Déplacements
02.47.71.70.88
schampion@atu37.org



Jean-Charles Désiré
Politique de la Ville
Observatoires
02.47.71.70.85
desire@atu37.org



Béatrice Genty
Planification
02.47.71.70.84
genty@atu37.org



Aurélie Ravier
Habitat
02.47.71.70.74
ravier@atu37.org



Bénédicte Métais
Énergie-Environnement
02.47.71.70.83
metais@atu37.org

INFOGRAPHIE - SIG - STATISTIQUES



Philippe Lanneau
Graphiste
02.47.71.70.75
lanneau@atu37.org



Vincent Bouyer
Cartographe
02.47.71.70.81
bouyer@atu37.org



Christophe Mariot
Cartographe SIG
02.47.71.70.91
mariot@atu37.org



Dominique Girard
Maquettes - Photographies
02.47.71.70.82
maquettiste@atu37.org



Willy Bucheron
Maquettes - Dessins 3D
02.47.71.70.82
maquettiste@atu37.org



Marion Chery
Bases de données
02.47.71.70.90
chery@atu37.org

Accompagner

LES TERRITOIRES DANS LEURS ACTIONS



La caserne Beaumont en 1910

PROJET URBAIN ET IDENTITÉ

Bien connaître le territoire sur lequel on intervient est gage de réussite du projet. Quelle que soit son échelle, c'est la connaissance de son histoire qui va aider à révéler, à affirmer son identité.

Les transformations apportées, les modifications décidées, les conservations initiées, les disparitions contrôlées fabriquent un nouveau paysage, améliorent une image, bonifient les usages : c'est le projet, il est unique, au service d'une histoire qu'il va prolonger, d'une géographie qu'il va magnifier.

3 sujets, 3 sites contrastés

qui, à titre divers, à échelles différentes, illustrent l'importance pour le projet de la nécessaire prise en compte du respect de l'identité du territoire.

1 La reconversion des casernes Beaumont Chauveau à Tours

Depuis 1875 pour le quartier Chauveau et 1913 pour le quartier Beaumont, ces sites cédés par la ville, ont pris une vocation militaire sur les terrains de l'ancienne abbaye royale. Tours, ville de garnison durant la première moitié du XX^e siècle, voit ainsi son paysage urbain fortement marqué par les casernes. Le départ des

activités militaires donne l'opportunité de reconverter ces vastes emprises (10 hectares) au profit du projet de renouvellement urbain de la ville.

Cette entité constitue une enclave monofonctionnelle interrompant la trame urbaine ; à l'exemple du boulevard Thiers qui vient buter sur la façade Est du site (mur d'enceinte).

Le regard approfondi que l'Agence d'Urbanisme a porté sur ce territoire en 2009, s'est affiné et concrétisé par des orientations d'aménagement en 2010 dans le cadre de l'élaboration du PLU de la ville de Tours.

Ces orientations d'aménagement définissent quelques fondamentaux relativement communs en ces lieux, comme :

- l'accueil de fonctions urbaines mixtes (logement, service, activité, commerce, équipement...),

- l'établissement de relations nouvelles avec le tissu urbain environnant.

Mais aussi d'autres, plus originaux, comme :

- celui de répondre à ce qui peut apparaître paradoxal : la réduction de la vulnérabilité aux risques d'inondation et l'acceptation d'une relative densité pour un futur quartier en cœur d'agglomération desservi par le TCSP,

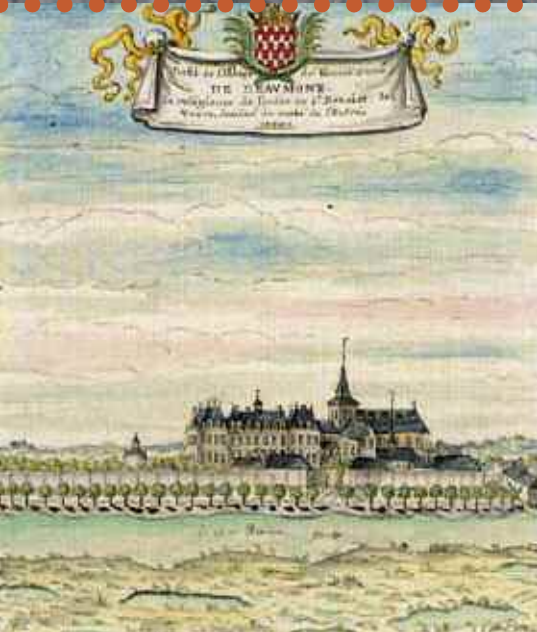
- l'accueil des services centraux de l'université,

- le respect de la mémoire des lieux, de son histoire, de son identité.



Des orientations d'aménagement

-  Ilot de recomposition
-  Espace public à articuler
-  Composer avec les éléments de patrimoine existants
-  Potentiel universitaire
-  Organiser une perméabilité structurante Nord/Sud
-  Liaison existante à requalifier
-  Perméabilité fonctionnelle à instaurer
-  Principe de liaison de circulations douces



Représentation de l'abbaye de Beaumont (1699)

Parole d'acteur

"Avec leurs 10 hectares d'emprise libérés en plein cœur de Tours, les casernes Beaumont-Chauveau représentent une formidable opportunité d'édifier un morceau de la ville durable. L'Agence d'Urbanisme de l'Agglomération de Tours joue un rôle essentiel dans l'appropriation des enjeux de ce projet éminent pour concrétiser l'ambition urbaine de la ville inscrite dans le PLU. En donnant à voir l'histoire urbaine du site, en alimentant les orientations d'aménagement, en accompagnant le processus de projet, en faisant partager une lecture commune des réponses apportées, l'ATU participe à une œuvre collective pour un projet urbain emblématique".

Alain DEVINEAU
Adjoint au Maire de Tours



Site de la Borde

2 La Borde/la Gare

L'Agence d'Urbanisme s'est vu confier une mission d'assistance à maîtrise d'ouvrage initiée par Val Touraine Habitat (VTH) pour l'aménagement de deux secteurs d'étude à Notre-Dame-d'Oé portant sur le site de "la Borde" et celui de "la gare".

La mission se décline selon deux approches : une mission "programmation" et une mission "développement durable", cette dernière ayant été clairement ciblée par VTH comme étant le fil rouge de la démarche.

Cette déclinaison témoigne de la volonté du maître d'ouvrage et des élus de promouvoir une démarche différente, originale pour répondre aux défis d'équilibres entre développement urbain et respect du territoire et de ses habitants.

La particularité de cette étude est qu'elle désigne deux sites d'appartenance au territoire intercommunal, bien que situés sur une même entité administrative.

En effet,

■ le site Oésien de La Borde est en lisière du bourg de Chanceaux-sur-Choisille (à 400 mètres de la mairie). De fait, une part de vie sociale des futurs habitants de ce site se fera sur cette commune,

■ celui de la gare, dont la zone d'attractivité couvre largement les deux communes, est au cœur de Notre-Dame-d'Oé.

De quelle identité doivent témoigner ces nouvelles opérations ? À la lecture de leurs images, leurs ambiances, leurs morphologies, ou leurs architectures futures, saura-t-on que l'on est à Notre-Dame, à Chanceaux ou seulement dans l'agglomération tourangelle ?

Là encore et sans doute, c'est en prenant connaissance, en révélant, en traduisant, en réécrivant l'histoire des sites que l'on respectera leur identité.

La réponse de l'ATU à la mission développement durable. Même si le "développement durable" se conjugue à tous les temps depuis la Loi SRU et le Grenelle de l'environnement, il n'en demeure pas moins que dans la pratique les "projets vertueux" sur notre territoire se font encore rares.

De nombreuses démarches "développement durable" sont en cours mais peu sont réalisées et les opérations exemplaires à visiter se situent plutôt en dehors du département. Il est donc parfois difficile pour les élus et les habitants, de "se faire une idée" de cette notion et d'anticiper en ce sens, l'évolution d'un site à projet. Cette dimension est encore plus inaccessible pour les riverains d'une future opération qui voudraient souvent voir "leur paysage figé".

Face à ce constat, l'Agence d'Urbanisme a souhaité innover en proposant à Val Touraine Habitat et aux élus de Notre-Dame-d'Oé une démarche incluant dans le diagnostic (étape qui précède les propositions) une étape "atelier-échange".

En 2010, trois rencontres ont déjà eu lieu, d'abord avec un groupe d'habitants puis, avec un groupe réunissant élus, techniciens, maître d'ouvrage. Le fil rouge des ateliers était "le quartier rêvé".

Pour animer ces rencontres, l'Agence a conçu un jeu de cartes illustrant les questions essentielles liées au développement durable : formes urbaines, gestion de l'eau, déplacements, nature en ville, déchets, proximité des équipements/services, espace public, place de la voiture en ville... L'objectif visé était de partager ensemble les idées, les "a priori", les questionnements qui apparaissent avec l'ouverture à l'urbanisation d'un nouveau site (la Borde) ou d'un quartier en renouvellement urbain (la Gare).



LES HERBIERS (85)

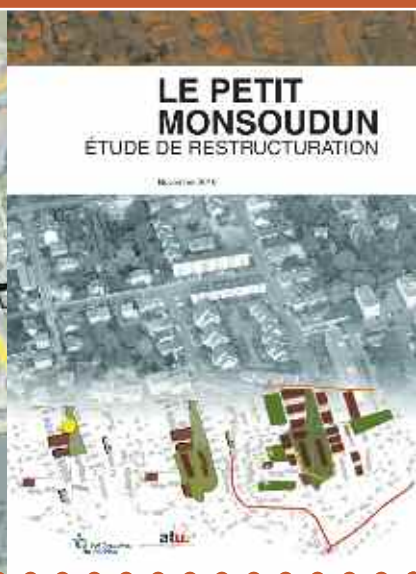


La première rencontre avec le groupe "habitants", a d'abord fait abstraction des sites à l'étude, "chacun imaginant son quartier rêvé" avec comme support le jeu de cartes. Après une visite de terrain commentée, la seconde rencontre s'est déroulée en reprenant les thèmes abordés précédemment. L'expérience a été répétée avec le groupe des élus, techniciens et maître d'ouvrage.

Ces premiers échanges sont riches en enseignement. On y apprend, entre autres, que le pavillonnaire n'est pas un idéal pour tous, que les parcours de vie demandent une diversité dans les formes urbaines, que la grande majorité des participants préféreraient se déplacer par transport collectif, à pied ou à vélo, que l'économie d'énergie et le développement des énergies renouvelables sont incontournables...

Cette mission n'est pas terminée, une visite d'opérations hors département est prévue, le diagnostic s'enrichira d'un complément "gestion de l'eau", problématique fortement présente sur le site de la Borde, et le potentiel de renouvellement urbain autour de la gare sera affiné. Par la suite, la phase "propositions" sera abordée et présentée aux deux groupes de travail, la démarche se terminera par une exposition publique.





3 Le Petit Monsoudun à Tours

"Redonner un destin" au Petit Monsoudun, patrimoine de Val Touraine Habitat, tel est l'objectif politique de la mission confiée à l'Agence d'Urbanisme en début d'année.

L'objectif technique, dicté par VTH, consiste en une opération de démolition/reconstruction de deux bâtiments de 48 logements collectifs.

Au cœur d'un quartier, au fort taux d'habitat social en partie dégradé, stigmatisé, sur un site emblématique, en belvédère sur la Loire, à la terminaison Sud d'une voie structurant le quartier de Sainte-Radegonde (rue Giraudoux), l'opération devient le détonateur d'une régénération de l'ensemble du quartier.

Ce projet s'inscrit déjà dans l'histoire du coteau "noble" de la Loire, aux côtés des grandes propriétés. En révélant le site, en tenant compte de sa géographie physique et humaine particulière, il le projette plus sûrement dans l'avenir.

Reconstruit autour d'un espace public majeur pour le quartier, le programme nouveau de logements intègre services et commerces.

La réponse de l'Agence s'inscrit résolument dans l'histoire et la géographie de ce quartier pour mieux mettre le projet en perspective des mutations futures.





ASSISTANCE AUX POLITIQUES ENVIRONNEMENTALES



La biodiversité

2010, année internationale de la biodiversité, a été l'occasion pour l'ATU et Tour(s)plus de créer l'exposition "unis dans la biodiversité".

De l'anémone pulsatile à l'aulne glutineux, du castor au martinet noir, l'agglomération tourangelle accueille une faune et une flore souvent familières, parfois rares, remarquables et méconnues.

Qu'est-ce que la biodiversité et pourquoi s'en préoccuper ? Quels grands milieux composent notre territoire ? Que fait-on localement pour en prendre soin ? Comment prendre en compte la trame verte et bleue dans l'aménagement ?

C'est à toutes ces questions que répond cette exposition visuelle et sonore présentée lors de la semaine du développement durable (avril 2010) et qui tourne désormais dans l'agglomération.



Le plan climat

L'agglomération s'est engagée dans l'élaboration d'un plan climat, ensemble d'actions destinées à lutter contre le réchauffement climatique par une double stratégie d'atténuation et d'adaptation.

L'Agence d'Urbanisme accompagne la démarche depuis 2009, par sa contribution au diagnostic, sa participation aux réunions de concertation du Conseil de Développement et à l'élaboration du plan d'actions qui se décline autour de six axes :

- Axe 1 Aménager et gérer durablement le territoire
- Axe 2 Accompagner la mutation du bâti et construire l'avenir
- Axe 3 La mobilité bas carbone
- Axe 4 Promouvoir l'autonomie énergétique du territoire
- Axe 5 Développer des modes de vie durable
- Axe 6 Pour un plan climat partagé

L'Agence poursuivra en 2011 sa mission dans le cadre de la mise en œuvre des actions liées à l'aménagement, parmi les 56 inscrites dans la nouvelle politique communautaire.



ASSISTANCE AUX POLITIQUES DE DÉPLACEMENTS

Première ligne de tramway

En 2010, l'Agence d'Urbanisme continue sa mission de suivi portant sur le projet de tramway. Concrètement, cela s'est traduit par la présence d'un technicien à chaque comité technique, le directeur assistant pour sa part au comité de pilotage.

Par sa présence, l'Agence s'est attachée à ce que les enjeux urbains soient pris en compte à leur juste mesure dans la mise en œuvre de la ligne de tramway. Son investissement s'est principalement porté sur des secteurs stratégiques, tels la place de la Tranchée et le quartier de la gare de Tours.

L'Agence d'Urbanisme a par ailleurs participé à la réflexion sur la complémentarité entre le vélo et le tramway. Les analyses ont porté sur les itinéraires, dont la continuité cyclable tout au long de la ligne était l'objectif, et sur les modes de stationnement des vélos aux abords des stations du tramway.

Réflexion sur l'identification de corridors prioritaires pour les transports collectifs

La mise en œuvre de la première ligne de tramway encourage à poursuivre les réflexions sur le développement des transports collectifs performants. En lien avec les travaux menés sur le territoire du Scot, l'ATU a identifié plusieurs corridors urbains d'où émergent aujourd'hui des besoins de desserte forte par au moins une ligne de transport en commun. À ce stade de l'étude, le choix du mode TCSP ne ressort pas encore, mais le potentiel pour un tramway ou un bus à haut niveau de service apparaît clairement sur chacun de ces axes.

Associée à ces réflexions, l'Agence d'Urbanisme a produit un document d'information et de préconisations à destination des élus de l'agglomération, sur les sites à enjeux potentiels pour l'implantation de parkings-relais et autres pôles d'échanges ainsi qu'une note sur les éléments à prendre en compte dans le choix d'un mode TCSP.

Étude de faisabilité d'un service d'autopartage

En 2010, la Communauté d'agglomération Tour(s)plus a confié à la société *France Autopartage* l'étude de faisabilité pour la mise en œuvre d'un système d'autopartage ; l'Agence d'Urbanisme étant, quant à elle, chargée d'assurer le bon déroulement de l'étude (transmission de données, exploitation de l'enquête ménages déplacements,...).



Révision du schéma directeur des transports du Conseil général d'Indre-et-Loire

En 2010, le département a lancé la révision de son schéma directeur des transports. Pour ce faire, une collaboration s'est instaurée entre les différents organismes qui s'investissent dans le développement des transports et le développement urbain. C'est ainsi que l'Agence d'Urbanisme a participé aux réflexions, et mis ses connaissances au service du Conseil général.

Étude sur le Pôle d'Échange Multimodal (PEM) de la gare de Tours

L'Agence d'Urbanisme a suivi les réflexions sur le pôle d'échange multimodal de la gare de Tours et participé aux comités techniques. Cette démarche partenariale se déroule sur un site à enjeux urbains et de mobilités fortes, mais aussi dans un contexte de contraintes importantes. L'Agence a apporté sa vision transversale des problématiques présentes sur le site, ainsi que sa connaissance des PEM déjà réalisés dans d'autres agglomérations françaises.

Politique cyclable

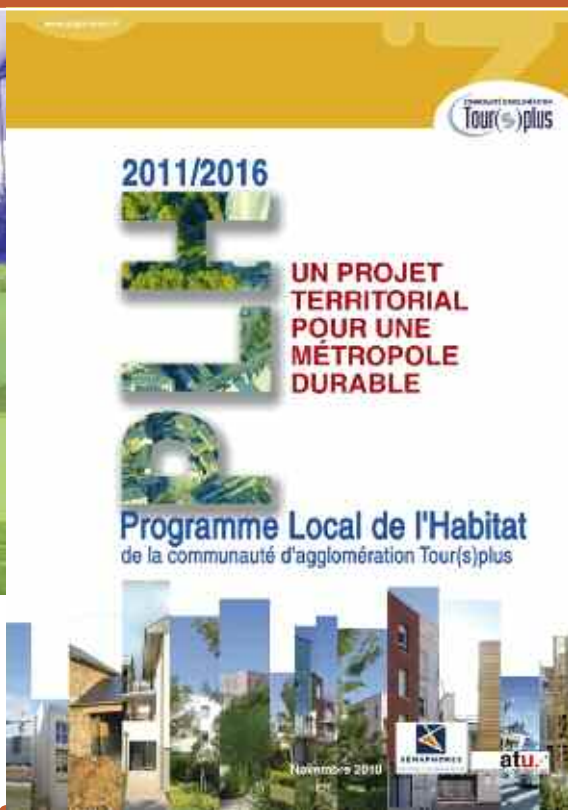
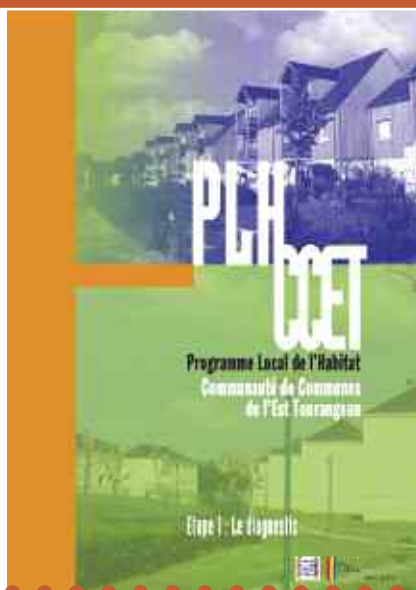
À la différence des années précédentes, le schéma cyclable de l'agglomération n'a pas fait l'objet d'une simple mise à jour, mais plutôt d'une révision complète. Sous le pilotage de Tour(s)plus, l'Agence d'Urbanisme s'est largement investie dans ce dossier. Elle a ainsi assisté les élus et techniciens de l'agglomération dans la (re)définition des itinéraires. Ce travail a également été l'occasion de revoir la typologie des aménagements cyclables, qui était basée jusqu'alors sur la typologie originelle du plan.

Parallèlement au schéma cyclable, l'Agence a mis à jour le guide technique des aménagements cyclables, suite aux évolutions réglementaires du code de la route. Par ailleurs, elle a suivi activement l'étude lancée par la Communauté d'agglomération, sur l'évaluation des services liés au vélo.

Il convient enfin de souligner que l'Agence d'Urbanisme siège au comité de pilotage vélo de l'agglomération.

Bilan du plan de déplacements urbains (PDU) de l'agglomération tourangelle

Le PDU a été approuvé en juin 2003. Ce document d'urbanisme doit faire l'objet d'une évaluation 5 ans après son approbation. 2010 marque le lancement du bilan des actions inscrites en 2003 dans ce document. L'Agence d'Urbanisme est en charge de ce travail. Pour recueillir les données nécessaires à l'évaluation, des fiches "actions" ont été élaborées et distribuées à chaque maître d'ouvrage. Le recueil des données s'est déroulé sur le second semestre de l'année. Parallèlement, l'Agence d'Urbanisme a commencé la rédaction du rapport, qui sera soumis à approbation au premier semestre 2011, et qui lancera la révision proprement dite du PDU.



PROGRAMME LOCAUX DE L'HABITAT : NOUVELLE GÉNÉRATION

La Communauté de Communes de l'Est Tourangeau et la Communauté d'agglomération Tour(s)plus ont en 2010 défini leur nouvelle politique de l'habitat pour les six ans à venir (2011-2016). L'Agence d'Urbanisme s'est largement investie dans ces processus en posant le diagnostic et en assurant la convergence des projets et actions avec le schéma de cohérence territoriale, les plans locaux d'urbanisme et d'autres politiques communautaires (projet communautaire, plan climat énergie...).

Ces Programmes Locaux de l'Habitat de deuxième génération illustrent la montée en puissance de l'intérêt général d'agglomération et plusieurs avancées peuvent être soulignées :

■ Une territorialisation aboutie pour des logements "au bon endroit"

À l'approche quantitative de la première génération de PLH a succédé une approche plus qualitative. Ainsi, les PLH identifient désormais les espaces de développement prioritaire proches des aménités, s'inscrivant de ce fait dans la mise en œuvre de la structure urbaine multipolaire et hiérarchisée que promeut le Schéma de Cohérence Territoriale.

■ Prendre la mesure du défi énergétique sur le parc existant

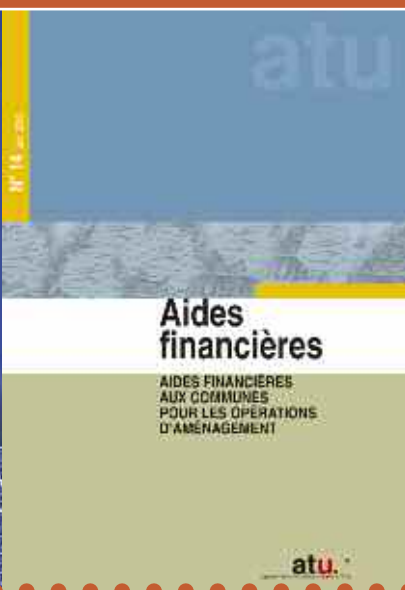
Si les différentes réglementations thermiques appelées à se succéder permettent de garantir la sobriété énergétique des logements à venir (bien que la question du coût de sortie reste pour sa part ouverte), la question de la réhabilitation d'un parc existant fortement énergivore reste posée. Les PLH initient pour des aides financières et de l'ingénierie afin d'agir en ce domaine.

■ La promotion de nouveaux modes de faire privilégiant la régénération à l'extension

La maîtrise de l'étalement urbain et la production de logements à l'intérieur de l'empreinte urbaine constituée apparaît comme une priorité des PLH satisfaisant pleinement les objectifs assignés par la loi dite Grenelle 2.

■ Des actions ciblées pour tous les âges de la vie

Les problèmes spécifiques rencontrés par certaines catégories de population, au cours de leur parcours résidentiel, sont bien identifiés notamment pour les personnes âgées et les populations jeunes en mobilité. Les PLH expérimentent de nouvelles actions pour mieux répondre aux besoins spécifiques de ces populations.



LE GUIDE DES AIDES FINANCIÈRES

Comprendre son territoire, avoir une vision de son devenir et des actions d'aménagement à mettre en place. Oui, mais avec quels partenaires, quels financements ?

Le Guide des aides financières veut être un outil pratique et concret qui facilite l'orientation des élus et de leurs services dans la recherche de moyens financiers à même de soutenir leurs projets d'aménagement.

Il couvre de nombreux domaines : agriculture-sylviculture, bâtiments communaux, culture-loisirs, développement durable, développement économique, eau et assainissement, éclairage public et réseaux, environnement, équipements scolaires et structures d'accueil, espaces publics, logement, patrimoine, risques, tourisme, aides régionales.

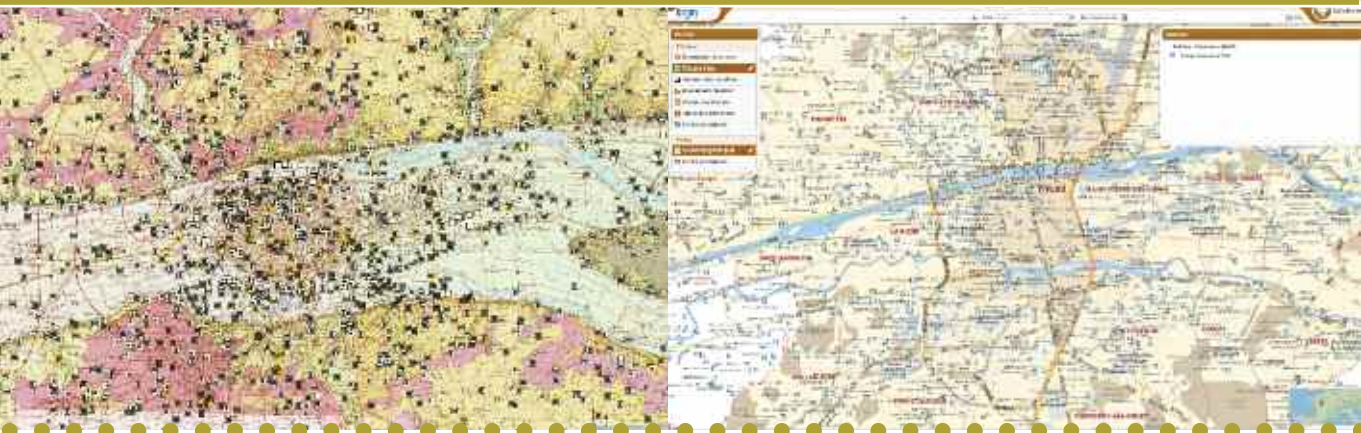
Il est mis à jour et enrichi tous les ans avec la participation des acteurs intervenant dans les différents domaines.

Ce document fait l'objet d'une publication sous forme d'un recueil, d'un cdrom et il est mis en ligne sur l'Extranet de l'Agence d'Urbanisme.

<http://www.atu37.org/blog/category/espace-adherent/>

Forger

UNE VISION COMMUNE DU TERRITOIRE



Pôle ressource :

capitaliser, diffuser, analyser et aider à la décision

La quantité des données issues du SIG et des bases de l'Agence d'Urbanisme, mises à disposition des membres et partenaires a été multipliée par deux entre 2009 et 2010 avec plus de 6.000 fichiers fournis, plaçant ainsi l'ATU, comme un véritable pôle ressources en matière d'information géographique facilitant la connaissance commune du territoire.

La gestion des bases de données

En 2010, l'Agence d'Urbanisme a continué d'alimenter son système de gestion de bases de données afin d'approfondir les analyses territoriales à différentes échelles. Trois thématiques se sont particulièrement enrichies :

Habitat :

DREAL Centre : prêts à taux zéro (1997 à 2008), construction neuve de logement - Sit@del2 (1980 à 2009)

DDT37 : inventaire des logements SRU (2009)

Équipement :

OE2T : mise à jour des établissements hospitaliers (2009), d'accueil de jeunes enfants (2010), d'accueil de personnes âgées (2010) et des établissements scolaires (rentrée 2009-2010)

Région Centre : effectifs des établissements CFA et des sections d'apprentissage (rentrée 2009-2010)

Rectorat : effectifs et divisions des lycées et collèges (rentrée 2009-2010)

Économie :

UNEDIC : emploi salarié (1993 à 2008)

INSEE : démographie (2009) et caractéristiques des entreprises (2008), chômage (2000 à 2009), revenus des ménages (2008), hébergements touristiques (2001 à 2010)

Organiser, capitaliser, diffuser

La ré-organisation du SIG

La mise en conformité du SIG avec la directive "Inspire" et l'élargissement territorial de la Communauté d'agglomération Tour(s)plus, ont incité l'Agence à restructurer son système d'informations géographiques. Les actions principales de cette réorganisation se sont concrétisées par :

- l'actualisation des données de référence, et leur stockage dans une nouvelle arborescence offrant une accessibilité simplifiée aux thématiques traitées selon une entrée par territoire,
- la création de métadonnées utiles à l'échange de l'information,
- la conception de modules de sélection prédéfinis et d'outils supplémentaires pour les utilisateurs du SIG.



Analyser et aider à la décision

L'exploitation du recensement 2006

Pour élaborer les Plans Locaux d'Urbanisme, les Plans Locaux de l'Habitat ou les différents diagnostics des documents de planification, la connaissance socio-démographique est un préalable incontournable.

C'est pourquoi, en 2010, l'Agence d'Urbanisme a créé des fiches thématiques communales à partir des données statistiques du recensement de la population 2006, diffusées par l'INSEE. Elles offrent une vision précise des 40 communes du Scot au regard de huit thématiques (démographie, classe d'âge, ménage, activité et marché du travail, habitat, mobilité, ...) en les positionnant dans leur environnement territorial (EPCI de la commune, communes urbaines ou périurbaines, Scot et Indre-et-Loire).

Pour être plus complet, ces portraits communaux sont enrichis avec d'autres sources statistiques :

- *Sita@del2 du MEEDDM pour le suivi de la construction neuve,*
- *Etat civil pour l'évolution des naissances et des décès,*
- *DGI sur les revenus des foyers fiscaux,*
- *Inventaire des logements SRU de la DDT37.*

Ses fiches interactives sont disponibles sur le site internet de l'agence :

www.atu37.org, onglet Ressources / Recensement.

Les nouveaux référentiels géographiques

"BDTOPO®" : référentiel géographique de l'IGN.

Acquise en partenariat avec Tour(s)plus et le SMAT, la BDTOPO® de l'IGN constitue un fond de cartes actualisé (décembre 2009) représentant de façon homogène l'ensemble du territoire d'étude de l'ATU.

Elle contient une description des éléments constitutifs d'un territoire (bâti, infrastructures de transports, végétation, altimétrie, toponymie, hydrographie).

"La biodiversité"

Une analyse des données sur l'environnement et des éléments constituant la trame verte et bleue déjà intégré dans le SIG de l'Agence à été menée dans le cadre du Scot par le bureau d'étude "BIOTOPE". Elle a permis de créer une nouvelle série de couches géographiques localisant les noyaux de biodiversité par type de biotope (milieux forestiers, milieux ouverts humides, milieux ouverts non humides, milieux ouverts secs), et les corridors écologiques.

"Les enjeux agricoles"

Dans le cadre de la réalisation d'un diagnostic agricole et d'un document d'objectif en vue d'un projet agri-urbain sur le territoire du Scot, réalisé par le bureau d'études "ISL", l'ATU dispose aujourd'hui d'une nouvelle donnée géographique définissant des secteurs à enjeu agricole. En croisant des critères de potentiel (d'aptitude des sols, d'homogénéité de l'espace/mitage, d'identité agricole marquée) et des critères plus fonctionnels (fonction paysagère, entretien de l'espace, accueil, loisirs et détente,...) ces secteurs identifient des niveaux de potentiel agricole.

"Les risques"

Le site internet "INFO TERRE" portail géomatique d'accès aux données géoscientifiques du BRGM offre (conformément à la directive européenne "Inspire") la possibilité de télécharger les couches SIG concernant le thème de la protection environnementale. L'Agence a ainsi intégré dans son SIG, une série de nouvelles données géographiques sur les risques : sols pollués (BASOL), mouvements de terrains par retrait et gonflement des argiles, cavités souterraines, anciens sites industriels (BASIAS), sites SEVESO.





Figure 1: comparaison des superficies consommées dans les territoires du Scot pendant les intervalles intercensitaires.

L'analyse de l'étalement urbain

Dans le cadre de loi du Grenelle 2 sur la limitation de la consommation de l'espace, l'Agence participe avec la Direction Départementale des Territoires à une démarche d'évaluation de l'étalement urbain sur le territoire du Scot de l'agglomération tourangelle. L'absence de données fines en matière d'occupation du sol, à des intervalles de temps différents, a nécessité la création d'un nouveau référentiel géographique réalisé à partir des données attributaires du cadastre de la DGI.

La méthode consiste à mesurer la consommation des sols aux intervalles intercensitaires, depuis 1955, en se fondant sur l'année de construction du bâti. Ainsi, comparée avec les recensements de l'INSEE, il est possible d'analyser la consommation de l'espace par habitant selon les typologies urbaines (habitat, activité, équipement), les densités de population, les périodes d'extension, les phases de densification, etc.

Ces résultats serviront d'indicateurs de base pour l'évaluation de l'étalement urbain ou l'élaboration de scénarii pour la ville de demain.

L'estimation du potentiel de logements pour l'accueil des populations d'ici 2030

Dans le cadre de l'élaboration du projet d'aménagement et de développement durables du Scot de l'agglomération tourangelle, le SIG est un véritable outil au service du territoire.

À partir des données existantes, il a été possible d'estimer la répartition et le nombre de logements nécessaires pour l'accueil des populations d'ici 2030.





Chaque secteur préférentiel de développement (cœur métropolitain, pôles relais, bourgs connectés à une gare et pôles périurbains), défini en fonction de critères de centralité, d'accessibilité, et de potentiel de développement, a reçu un objectif de densité de logement à l'hectare en fonction du type d'accueil (renouvellement ou extension).

Les zones d'extension future des POS et PLU, ont fait l'objet d'une analyse fine afin d'évaluer la cohérence entre les objectifs du Scot veillant à limiter l'étalement urbain, et les besoins d'accueil des populations de demain.


Un croisement d'indicateurs prenant en compte les réalités locales (inondabilité, typologie des bourgs, trame verte et bleue, qualité du socle agricole, topographie,...) a permis de ré-interroger la pertinence de certaines zones.

Niveau des enjeux et typologie des zones d'extension urbaine






Secteurs privilégiés de développement urbain

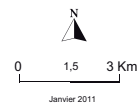
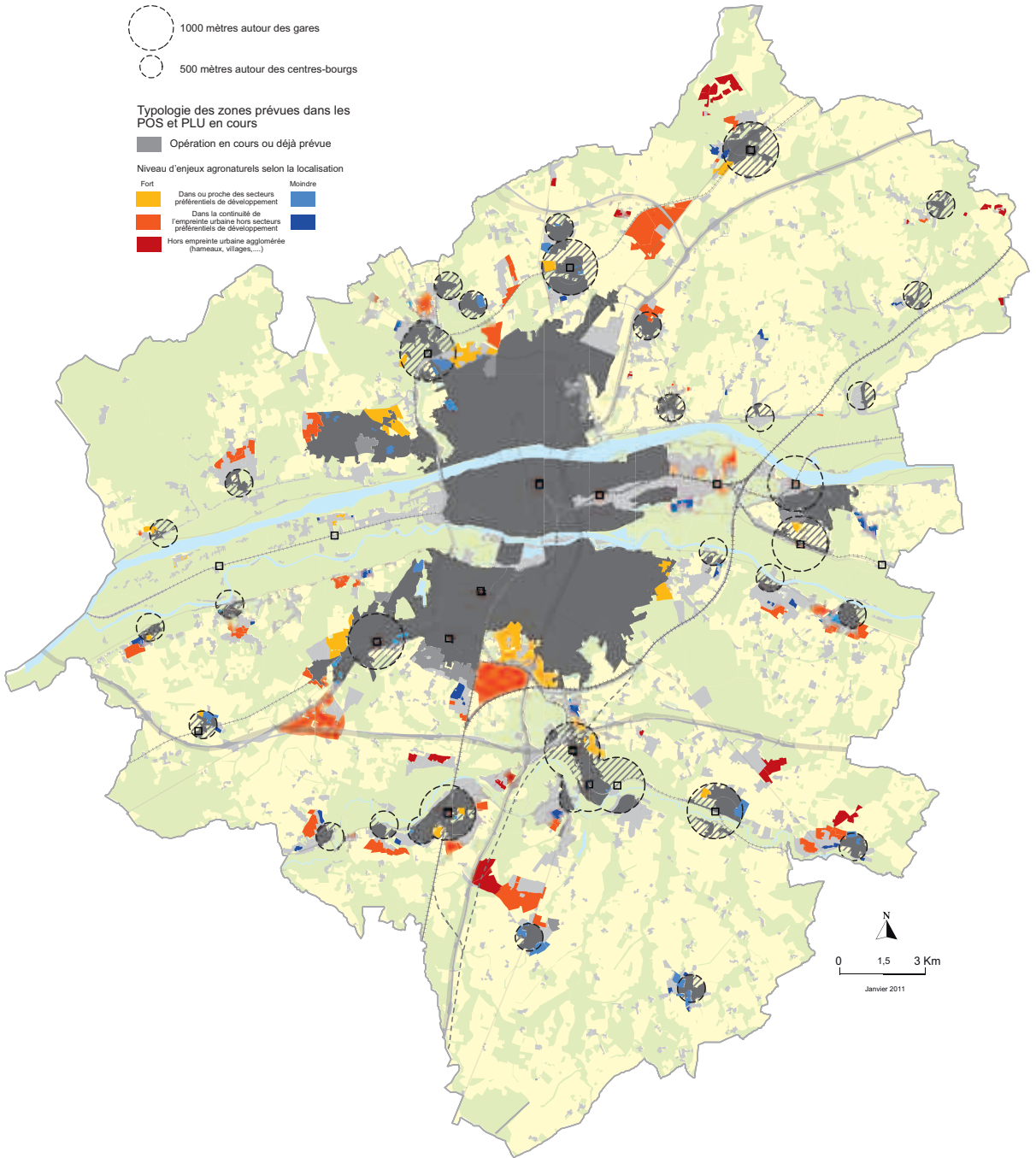
-  Secteur de renouvellement urbain
-  Secteur d'extension urbaine
-  1000 mètres autour des gares
-  500 mètres autour des centres-bourgs

Typologie des zones prévues dans les POS et PLU en cours

-  Opération en cours ou déjà prévue

Niveau d'enjeux agronaturels selon la localisation

- | | |
|--|---|
| Fort | Moindre |
|  Dans ou proche des secteurs privilégiés de développement |  Moindre |
|  Dans la continuité de l'empreinte urbaine hors secteurs privilégiés de développement |  Plus fort |
|  Hors empreinte urbaine agglomérée (hameaux, villages,...) | |





Enquête ménages déplacements :

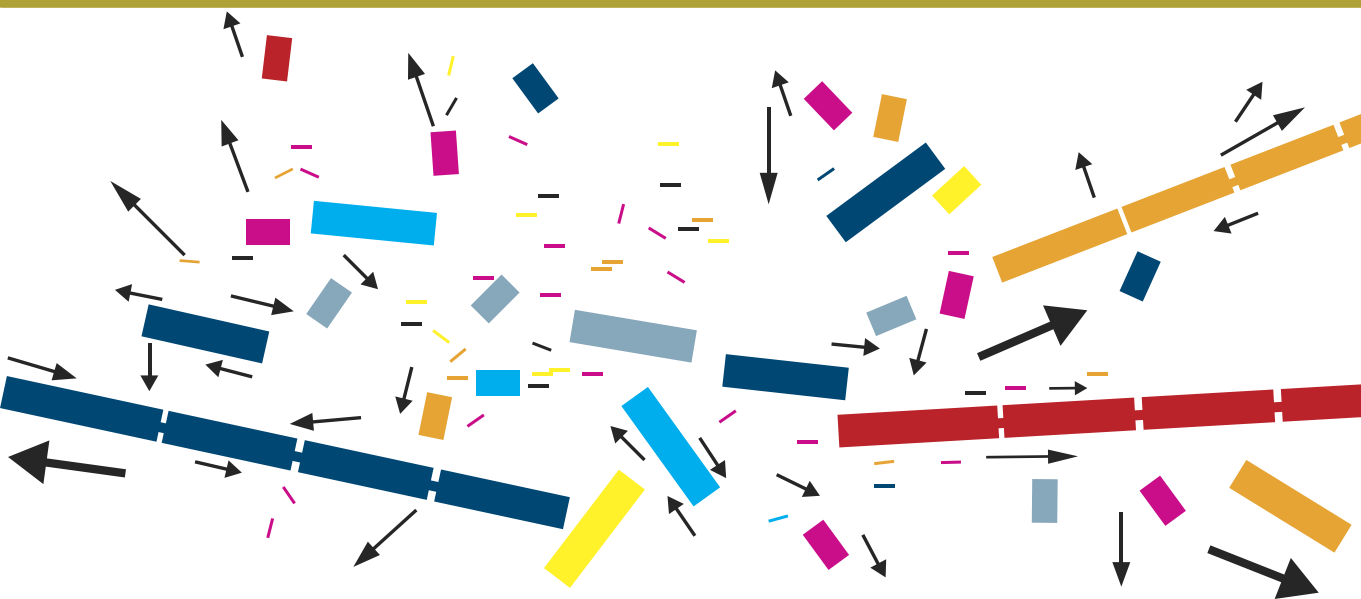
partage des enseignements par le biais de publications thématiques

"Questions de mobilité"

Après sa réalisation en 2008, l'enquête ménages déplacements a fait l'objet d'une exploitation approfondie. L'Agence d'Urbanisme s'est équipée du logiciel spécifique pour ces exploitations, ce qui a donné lieu à la formation de deux personnes.

Le champ d'exploitation d'une telle enquête est très vaste. C'est pourquoi, en accord avec ses partenaires, l'Agence a fait le choix de diffuser les résultats au travers des cahiers thématiques "Questions de Mobilité". 2010 a vu la parution de deux publications, l'une sur les évolutions des mobilités dans les agglomérations françaises, et l'autre sur les déplacements multimodaux.

Ces publications participent à faire partager des connaissances sur les mobilités pratiquées sur le territoire du Scot, en les comparant autant que possible à d'autres territoires.



Parole d'acteur

"Pour Fil Bleu, l'Agence d'Urbanisme apporte une réelle expertise concernant les déplacements dans l'agglomération et l'aire urbaine. Les analyses des enquêtes réalisées auprès de la population et des voyageurs de Fil Bleu permettent de donner une vision prospective quant aux besoins de déplacements à court, moyen et long termes.

À l'issue de l'enquête Ménages Déplacements réalisée par le Sitcat et le Smat, une série de publication "Question de mobilité" nous ont permis de connaître l'ensemble des flux et des pratiques de déplacements tous modes dans l'agglomération alors que nous ne mesurons quotidiennement que ceux des voyageurs Fil Bleu. Cette source précieuse nous permet ainsi de restructurer nos lignes de bus (nouveau réseau 2009 en particulier) et demain proposer un réseau bus + tram qui réponde au mieux aux besoins de déplacements.

Les outils de l'ATU et leur savoir-faire en matière de cartographie est unique dans le département. La collaboration entre l'ATU et le Sitcat sur les enquêtes Ménages Déplacements et Origine Destination, nous permettent d'accompagner et rendre nos propositions d'évolution de réseau plus pertinentes.

Enfin, le travail prospectif de l'Agence autour de l'évolution de l'urbanisation de l'habitat, du schéma de cohérence territoriale et des plans de déplacements urbains nous permet de préparer les couloirs de déplacement en transport collectif de demain et d'adapter les capacités de transport aux développements futurs de l'agglomération tourangelle".

Thierry Couderc
Directeur général de Fil Bleu/Semitrat

Participer

À LA DÉFINITION DES PROJETS
DE TERRITOIRE



PLU ET LOI GRENELLE 2

Le processus de concertation, dit "le Grenelle de l'environnement" engagé en 2007, s'est concrétisé à travers plusieurs lois qui se complètent, se répondent et s'enrichissent mutuellement au sein d'un ensemble législatif et réglementaire complexe et encore inachevé.

La loi portant engagement national pour l'environnement, dite "Loi Grenelle 2" a été adoptée le 12 juillet 2010.

Parmi de nombreuses mesures, elle met l'accent sur un urbanisme économe en ressources foncières et énergétiques, mieux articulé avec les politiques d'habitat, de développement commercial et de transports tout en améliorant la qualité de vie des habitants.

Cela se traduit notamment par :

- la promotion de PLU communautaires,
- une attention portée à la consommation d'espace tant dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durables que dans le rapport de présentation qui doit justifier de la consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers,
- la mise en œuvre de la trame verte et bleue : les PLU doivent également participer à la préservation et la remise en bon état des continuités écologiques,
- l'acception dans les règles du PLU de l'utilisation de matériaux renouvelables, de techniques permettant de meilleures performances énergétiques ou de dispositifs permettant la production d'énergies renouvelables pour la consommation domestique.

La partie législative du Code de l'urbanisme concernant les PLU est entrée en vigueur le 13 janvier dernier. Les communes ont jusqu'au 1^{er} janvier 2016 pour intégrer les dispositions de la "Loi Grenelle 2" dans leur PLU.

Au cours de l'année 2010, des travaux ont été engagés ou poursuivis pour le compte des communes suivantes :

Communauté d'agglomération Tour(s)plus :

- Ballan-Miré (élaboration du PLU - PADD)
- Chambray-lès-Tours (élaboration du PLU – diagnostic et étude urbaine)
- Fondettes (élaboration du PLU – PADD et AEU)
- Saint-Avertin (révision du PLU - PADD)
- Savonnières (élaboration du PLU – lancement)
- Tours (assistance apportée au PADD et exposition)

Communauté de Communes de l'Est Tourangeau :

- Azay-sur-Cher (élaboration du PLU – diagnostic et exposition)
- La Ville-aux-Dames (modification du PLU)
- Montlouis/Loire (révisions simplifiées, modification, modification simplifiée)

Communes non adhérentes :

- Charentilly (approbation du PLU)
- Langeais (lancement de la reprise du PLU)

Les espaces prioritaires de développement urbain du SCOT

SCOT DE L'AGGLOMÉRATION TOURANGELLE

2010, une année de formulation du projet de territoire

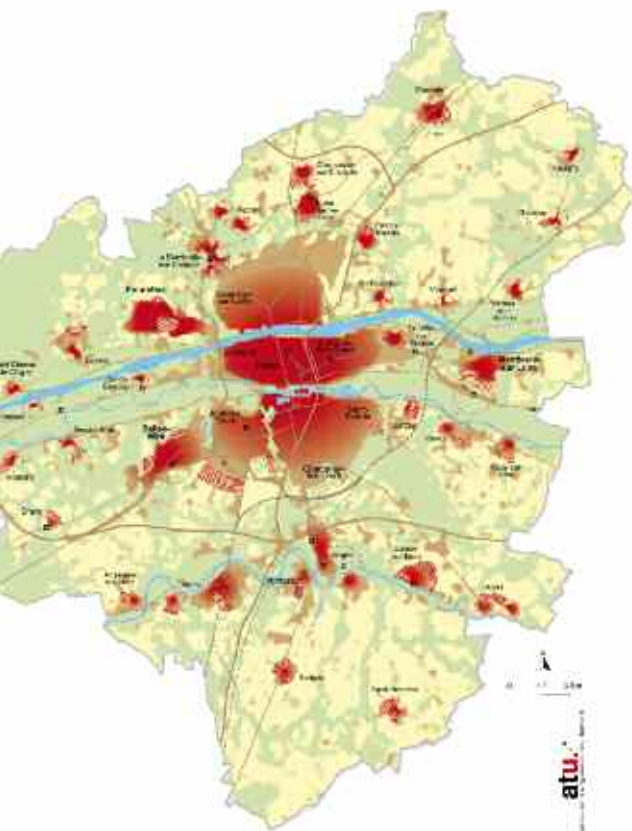
L'année 2010 aura permis de formuler les ambitions du Scot à travers la première ébauche du Projet d'Aménagement et de Développement Durables. Le principe partagé de polariser le développement à venir entre socle agronaturel revalorisé et infrastructures de mobilités durables a ainsi pu être illustré, permettant à chacun de mesurer les inflexions à introduire dans ses documents d'urbanisme. Cet exercice simulant les impacts d'un Scot qui serait adopté en l'état a permis d'engager un réel processus d'appropriation et d'affinage de l'armature urbaine souhaitée.

Poursuivre des réflexions sur le développement d'un réseau de transports collectifs qui articule territoires urbains et périurbains

Après une année 2009 où l'Agence d'Urbanisme a contribué à la mise en évidence de la relation entre politique de transport et planification urbaine, 2010 aura vu la création d'un groupe de travail spécifique sur l'étoile ferroviaire. Ce groupe, constitué de SNCF/RFF/Région Centre/Conseil général/SITCAT/SMAT/ATU a étudié finement l'état technique et d'usage de chaque branche ferroviaire.

Les enjeux liés à chacune de ces lignes ont été posés, ce qui a permis aux élus et techniciens du SMAT, de mieux connaître les contraintes ferroviaires et de porter à la connaissance des techniciens en charge du réseau ferré les volontés politiques locales. L'Agence a significativement alimenter les réflexions et a rédigé le document de synthèse.

Ce sujet devient désormais une préoccupation majeure, à tel point qu'en 2011, une étude sur la valorisation du patrimoine ferroviaire du complexe Tours/Saint-Pierre-des-Corps et une étude sur le potentiel de la demande par branche ferroviaire sont en cours.



En parallèle, et suite à ce travail, l'Agence d'Urbanisme veille à ce que les emprises foncières des sites identifiés comme potentiellement à enjeux le long du réseau ferroviaire soient préservées. C'est dans cette perspective, qu'elle a rédigé une note sur la parcelle "Nouvelle République", au niveau du carrefour de Verdun à Tours.

Sur le même thème, l'Agence poursuit la diffusion des informations relatives à la cohérence entre politique de transport et développement urbain. Ainsi, une note d'information a vu le jour sur les contrats d'axes ; fruit de la participation à un séminaire national à Grenoble.



Projet agri-urbain, trame verte et bleue, biodiversité

Au cours de 2010, deux études ont donné au socle agronaturel une notoriété qu'il n'avait pas jusqu'à maintenant. Le diagnostic agricole et l'étude de caractérisation de la trame verte et bleue (TVB) de l'agglomération de Tours ont permis de croiser les enjeux du territoire rural et ceux du développement des centralités qui accueilleront la population future du Scot.

L'étude consacrée à l'agriculture avait pour vocation d'améliorer les connaissances sur l'activité agricole et sur ses acteurs et de mieux comprendre le fonctionnement des différents espaces ruraux. L'objectif premier étant d'identifier les secteurs à enjeux pour le maintien et le développement d'une agriculture répondant aux besoins actuels et futurs. Le résultat démontre que près de 75% du territoire offre un potentiel important pour l'économie agricole.

Une enquête auprès des agriculteurs révèle aussi une forte demande pour développer à proximité des villes, une agriculture nourricière et saine. Pour atteindre cet objectif, il apparaît impératif de préserver les bonnes terres du périurbain afin d'encourager le développement de filières liées à la production alimentaire.

La seconde étude sur la trame verte et bleue s'inscrit dans la volonté de préserver la biodiversité et les paysages. Si ces travaux ont permis de hiérarchiser les milieux naturels porteurs de biodiversité, ils ont aussi attiré l'attention sur la "nature ordinaire", celle qui passe inaperçue et qui peut être support de continuités écologiques. La trame verte et bleue et ses espaces supports de nature couvrent 40% du territoire.

Une superficie infime du Scot soit 2% fait aujourd'hui l'objet de protection au titre réglementaire et 5% sont couverts par des zonages d'inventaire du patrimoine naturel. Ces zonages sont souvent superposés et principalement concentrés sur l'axe ligérien qui est un site très prisé par les naturalistes.

Cette richesse longtemps soupçonnée est maintenant cartographiée. Le document de référence est un support précieux pour les communes. L'objectif principal n'est pas de mettre la nature sous "cloche" mais de composer avec elle pour enrichir le cadre de vie de chacun.

Ces deux démarches donnent une crédibilité au projet du Scot qui porte un regard averti sur l'ensemble des paysages ruraux et urbains. Elles renforcent le lien ville/campagne en soulignant à quel point ils sont interdépendants. Elles constituent un formidable outil d'aide à la décision.

Parole d'acteur

"Sur un terrain de deux hectares, acquis par délaissement, le POS le réservant jadis au nouveau cimetière, la ville de La Riche va renouer avec son passé de terre maraîchère au flanc de la grande ville. La prise en compte du risque inondation interdit l'extension urbaine et laissent inoccupés les espaces désertés par l'agriculture productiviste. La nature ayant horreur du vide entreprend la conquête, dans le désordre.

Et si c'était le moment pour poser les jalons d'une Politique Agricole Communale ?

Les idées viennent des rencontres. Un jardinier de métier, jeune et converti aux méthodes d'une agriculture respectueuse de la vie, des habitants qui se souviennent du goût des choses et veulent le retrouver; il n'en fallait pas plus pour qu'avec l' élu chargé de l'aménagement urbain se ferme et se forme le triangle constitutif d'une Association de Maintien d'une Agriculture Paysanne.

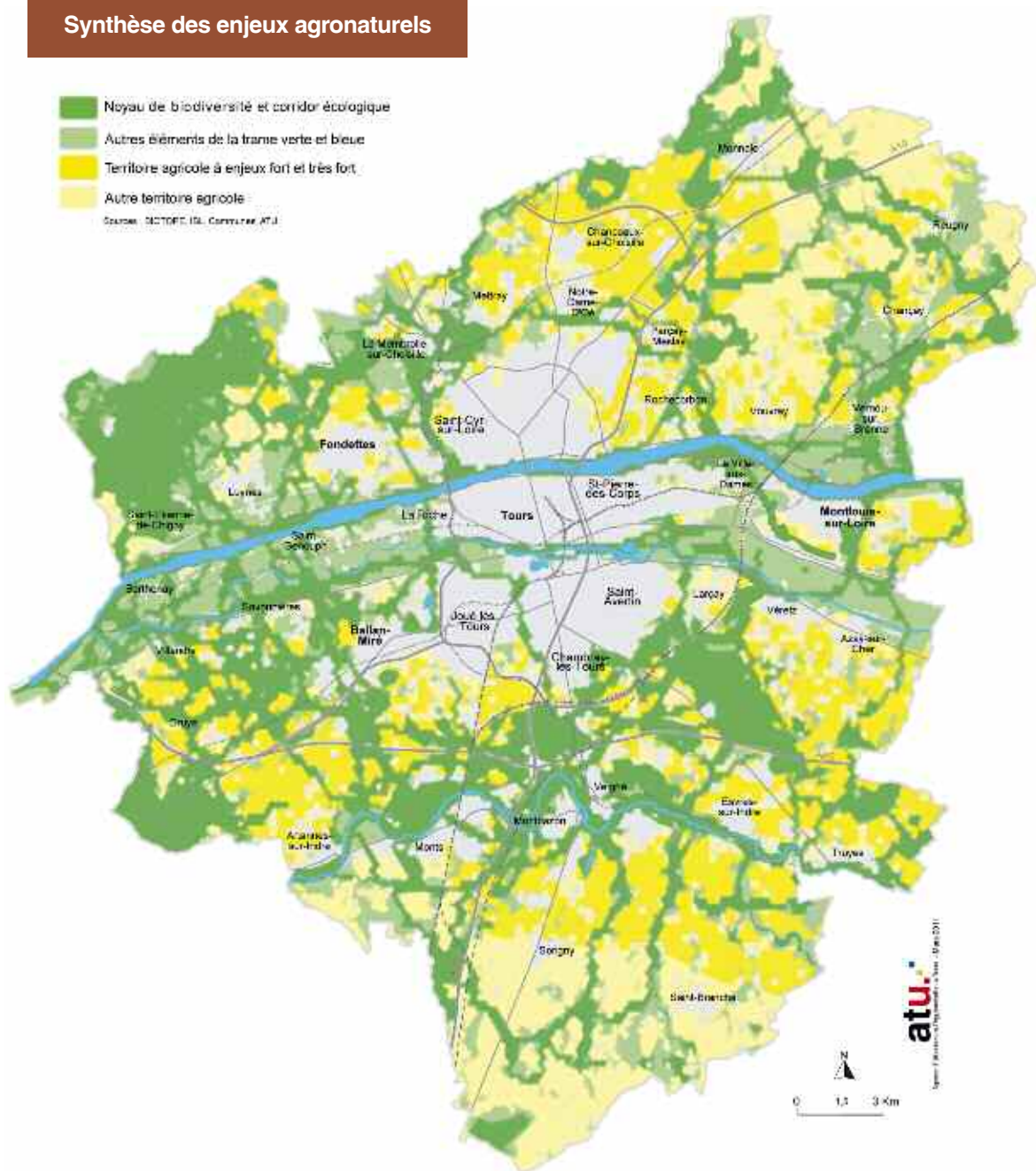
Cette nouvelle agriculture de proximité ne conviendrait qu'aux communes périurbaines et rurales ? Pas si sûr ! Quel maire ne dispose sur son territoire, ici ou là, d'un délaissé, mal commode pour la construction. Pourquoi ne pas en faire un jardin ? Mais un Jardin Partagé, terre de liens entre générations ou chacun retrouvera des racines. Littérature ? Peut-être. Mais le prix est léger et le produit prometteur : la Cohérence Territoriale ne doit pas rester un Schéma, il nous appartient de la réaliser.

L'ATU, par ses missions et ses travaux au sein du Scot ou des collectivités, contribue à nourrir cette ambition pour un projet territorial ambitieux et respectueux du socle agronaturel".

*Daniel Langé
Adjoint au Maire de La Riche*



Synthèse des enjeux agronaturels





MISE EN ŒUVRE DU SCOT PLN

Les élus du Nord-Ouest de la Touraine ont approuvé leur Scot le 4 février 2009 en fonction des axes suivants :

- développer un territoire d'équilibre entre projet urbain et projet rural,
- valoriser les emblèmes du Pays Loire Nature,
- économiser les ressources, limiter l'exposition aux risques et nuisances,
- favoriser un habitat économe et solidaire,
- renforcer l'attractivité économique,
- développer un territoire multimodal.

L'Agence d'Urbanisme, maître d'œuvre de l'élaboration du Scot, participe à sa traduction sur les bases d'une mission de conseil.

Dans ce cadre et en écho des témoignages recueillis auprès des agences d'urbanisme impliquées dans la mise en œuvre des Scot, il est rapidement apparu indispensable d'engager progressivement une démarche pédagogique globale d'animation, de culture partagée et de sensibilisation auprès des communes membres du syndicat. Celle-ci doit faciliter la traduction cohérente des orientations stratégiques d'aménagement du Scot dans les documents locaux de planification (PLU, carte communale...) par l'intermédiaire par exemple :

de la diffusion de fiches outils ou fiches pédagogiques thématiques traitant de :

- la densité et des formes urbaines,
- la diversité de l'habitat,
- la composition urbaine en référence aux typologies bâties et aux entités paysagères,
- la biodiversité,
- des énergies renouvelables...

de la préparation de grilles de synthèse thématiques permettant une lecture synoptique de la démarche, du diagnostic au DOG,

de l'animation de séminaires...

Dans cette perspective, l'Agence d'Urbanisme a réalisé une plaquette de synthèse du Scot constituant ainsi une première étape vers un meilleur partage des dispositions de ce document de planification.



MISE EN ŒUVRE DU PROJET DE TERRITOIRE DE LA CCVI

En 2009, l'Agence d'Urbanisme a accompagné les élus de la Communauté de Communes du Val de l'Indre dans une vaste démarche de diagnostic de leur territoire en termes de déplacements, d'habitat, de qualité urbaine et de valeurs naturelles et paysagères.

Cette dernière, construite dans un large partenariat réunissant élus et techniciens et qui constitue un exemple significatif de l'engagement des collectivités dans une démarche prospective, a permis d'identifier neuf défis à relever pour développer le territoire dans la diversité de ses fonctions tout en préservant ses richesses patrimoniales et son identité.

L'année 2010 a permis d'approfondir et de finaliser l'exercice par l'élaboration d'un document d'orientations stratégiques approuvé au conseil communautaire et se déclinant en fonction des thèmes suivants :

■ valoriser le socle agronaturel et préserver les ressources :

- trame verte et bleue,
- agriculture,
- gestion de l'eau,
- climat, air, énergie,

■ organiser et gérer le développement urbain,

■ favoriser le développement économique,

■ favoriser également des déplacements plus sobres par un territoire mieux relié.

Pour chacun de ces thèmes, le document :

■ rappelle les principaux enseignements du diagnostic,

■ énonce les enjeux et les finalités,

■ détermine des fiches/actions identifiant notamment les partenaires et les indicateurs de résultats.

D'ores et déjà, deux actions prioritaires ont été identifiées :

la réalisation d'un PADD et la mise en place d'un observatoire des phénomènes socio-économiques actifs sur le territoire.

Ainsi que le Président de la CCVI, Monsieur Jacques Durand le rappelle en introduction du document d'orientations stratégiques :

"Au terme de la démarche participative qui a demandé plusieurs mois, les élus de la CCVI ont ainsi tracé une feuille de route ambitieuse qui doit permettre une évolution harmonieuse et maîtrisée du territoire. Au fil du temps, il restera à analyser l'émergence des nouveaux besoins de la population afin, le moment venu, d'y répondre par des réalisations ou des services adaptés. Porté par une volonté politique, animé par une stratégie visant à réagir aux enjeux des années 2020-2030, ce projet de territoire est appelé à proposer aux habitants et acteurs locaux les axes de développement qui permettront demain de vivre mieux et autrement dans le Val de l'Indre".



AXES DE PROGRÈS VERS UN SCOT FACTEUR 4 QUELS LEVIERS LOCAUX POUR UNE AGGLOMÉRATION POST-CARBONE ?

Cette recherche, menée en collaboration avec Beauvais Consultants dans le cadre du programme ville post-carbone de l'Ademe et de la mission prospective du ministère de l'écologie, s'est déroulée sur une quinzaine de mois. Le terrain d'expérimentation est celui du Scot en cours d'élaboration.

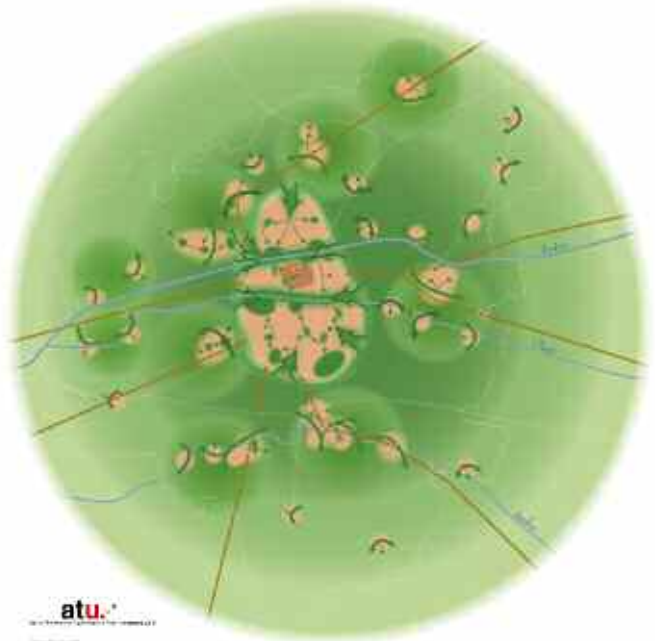
L'objectif est de se mettre en marche vers une division par 4 des émissions de gaz à effet de serre (GES) en 2050 par rapport à 1990, et ceci, en s'appuyant au maximum sur les ressources du territoire.

Différents pas-de-temps ont été considérés :

- une fois la vision du futur à atteindre, définie en terme quantitatif (Facteur 4 en 2050), le présent a été réinterrogé pour déceler atouts, faiblesses et opportunités à saisir pour diminuer les émissions de GES,
- le projet Scot "première génération" de l'agglomération de Tours, premier pas vers un avenir énergétique sobre en émission de GES, a ensuite été évalué pour estimer le chemin restant à parcourir,
- pour enfin se projeter à un horizon intermédiaire sur le chemin du Facteur 4 à travers un Scot "2ème génération", véritable scénario de rupture en termes d'aménagement, donnant à voir sur ce qui peut être fait pour atteindre le Facteur 4.

La ville des proximités dans toutes ses composantes est au cœur de ce scénario, de la production d'énergie décentralisée à la production alimentaire.

Cette recherche vient à la fois nourrir les réflexions nationales mais aussi locales en alimentant les différentes politiques publiques : Scot, plans climat énergie territoire, plan de déplacements urbains, plans locaux de l'habitat, plans locaux d'urbanisme.



Scénario 2020-2030

La ville des proximités

- Renouveau urbain
- Mixité urbaine
- Énergie renouvelable
- Consommation de proximité
- Déplacements alternatifs à la voiture

- Production agricole locale
- Énergie renouvelable
- Déchets

La ville régénérée/désirable

- Cœur urbain sans voiture
- Noyau urbain ou périurbain desservi par l'étoile ferroviaire
- Restauration des corridors écologiques
- Malléage d'espaces verts
- Retour de la nature en ville



Parole d'acteur

"Les exercices de prospective intègrent de plus en plus fortement les contraintes énergétiques et climatiques afin de satisfaire aux exigences du facteur 4 (la division des émissions de GES par quatre en 2050). Cependant, ces exercices réalisés dans les cadres conceptuels habituels, qu'ils soient techniques ou économiques, montrent la difficulté d'atteindre les objectifs climatiques sans changer de paradigme. L'intégration de la problématique territoriale peut apparaître comme un moyen de mobiliser des leviers complémentaires à la prospective technico-économique. Le territoire peut en outre permettre de traiter ces problèmes de manière transversale tout en traitant des questions de gouvernance à cette échelle. La Mission Prospective du Commissariat Général au Développement Durable et l'Ademe codirigent le programme "Repenser les villes dans une société post carbone" (www.villepostcarbone.fr) afin de traiter, en partie, la place du territoire dans la transition énergétique.

La recherche menée sur le territoire de Tours en 2010 vise notamment à mettre en avant les leviers résidant au sein du Scot dans cet objectif d'atteinte du facteur 4 à l'échelle locale".

Eric Vidalenc
Ademe/Service Economie et Prospective

L'atu et vous

UNE ANNÉE D'ÉCHANGE ET DE PRODUCTION

/ JANVIER / • Arrivée de Marion Chery en charge des bases de données • Sorigny – audition des candidats pour l'étude d'aménagement centre-bourg • Coopération Val de Loire-Maine – réunion référents • Réunion Tram – Désigner Créateur /MOE Accompagnement Urbain Place de la Tranchée • Fnau – réunion interclub • Publication Questions de mobilité n° 4 • 2^{ème} congrès de la cartographie exploratoire **/ FÉVRIER /** • Joué lès Tours – Quartier Sud réunion en mairie • Rencontre avec Monsieur Forray, nouveau DREAL (ancien DIREN) • Fnau réunion des directeurs • PLH2 Agglomération – préparation des groupes territoriaux **/ MARS /** • CCET – PLH2 – séminaire des élus pour orientations • Transfert de l'atelier maquettes • Assemblée générale constitutive du CAUE 37 • Organisation et animation d'une journée post-carbone (2 ateliers) **/ AVRIL /** • Le Conseil d'administration du CAUE 37 se réunit à l'Agence • Participation à l'Atelier projet urbain n° 38 • "Laboratoires du durable" • Publication Questions de mobilité n° 5 • Publication Le Haut de la rue Nationale (tomes 1 et 2) • Conception de l'exposition sur la biodiversité • Semaine du développement durable **/ MAI /** • Conseil de développement – synthèse de l'atelier Plan climat et énergie **/ JUIN /** • Rendez-vous avec Monsieur le Préfet • Projet de territoire de Savonnières – rencontre avec les élus • Renouvellement des délégués du personnel • Lancement de l'Atlas des projets urbains **/ JUILLET-AOÛT /** • Les 10 ans de la MSH VT • Adhésion de la commune de Rochecorbon • Renouvellement des instances de l'Agence lors de l'AG • Voyage en "Confluence" sortie vélo • Intervention lors de la 3^{ème} journée des projets territoriaux du développement durable à Loos-en-Gohelle (CERDD) • Séminaire OE2T sur le recensement • BIMBY (recherche sur l'intensification du tissu pavillonnaire) dans l'agglomération tourangelle • Publication du Vues d'agglomération n°15 sur le recensement 2006 **/ SEPTEMBRE /** • Séminaire de rentrée des directeurs d'agence • Participation à l'Atelier projet urbain n° 39 – "dessine-moi une écométropole" • Journées nationales de la lumière à Tours • Achèvement de l'étude Levée de la Loire – SPDC • Production du Guide des aides financières • Publication du Scot au Plu – Scot Nord-Ouest de la Touraine **/ OCTOBRE /** • DDT - séminaire préconisations aménagement commercial • Présentation logiciel LandSim • Présentation du livre blanc "Plan climat" • 31^{ème} rencontre des agences d'urbanisme "les nouveaux défis des villes durables" • Bureau du SMAT – préparation au comité syndical • Formation des commissaires-enquêteurs • 1^{ers} contacts avec M. Vallière, nouveau directeur CAUE Touraine • Publication Questions de mobilité n° 6 **/ NOVEMBRE /** • Comité pilotage PLH2 Tour(s)plus • Conseil d'administration de l'Agence • "Tout sur un plateau" : chronique sur l'urbanisme avec TV Tours • Achèvement de l'étude le Petit Monsoudun – Tours **/ DÉCEMBRE /** • Rencontre avec M. Dufrasne, nouveau directeur de l'OE2T • ADTT – rencontre autour du tram-train • Lancement de la révision du PDU de l'agglomération • Approbation du PLU de Charentilly • Achèvement de la recherche Villes post-carbone – Ademe • Achèvement du Projet de territoire de la CCVI •

SIGLES

/ ADEME : Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie / **ADTT** : Association pour le Développement des Transports en Touraine / **AEU** : Approche Environnementale de l'Urbanisme / **ATU** : nom d'usage de l'Agence d'Urbanisme de l'Agglomération de Tours / **BIMBY** : Build In My Back Yard / **BRGM** : Bureau de Recherches Géologiques et Minières / **CAUE** : Conseil d'Architecture, d'Urbanisme et de l'Environnement / **CCET** : Communauté de Communes de l'Est Tourangeau / **CCVI** : Communauté de Communes du Val de l'Indre / **CERDD** : CEntre Ressource du Développement Durable / **CFA** : Centre de Formation des Apprentis / **DDT** : Direction Départementale des Territoires, ex DDE : Direction Départementale de l'Équipement / **DGI** : Direction Générale des Impôts / **DREAL** : Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement (fusion depuis le 1er janvier 2010 de la DRE (Direction Régionale de l'Équipement), de la DIREN (Direction Régionale de l'ENvironnement) et de la DRIRE (Direction Régionale de l'Industrie, de la Recherche et de l'Environnement) / **EPCI** : Etablissement Public de Coopération Intercommunale / **FNAU** : Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme / **GES** : Gaz à effet de serre / **IGN** : Institut Géographique National / **INSEE** : Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques / **MEDDM** ou meddat ou meedat : Ministère de l'Ecologie, de l'énergie, du Développement Durable et de la Mer / **OE2T** : Observatoire de l'Economie et des Territoires de Touraine / **PADD** : Projet d'Aménagement et de Développement Durables / **PDU** : Plan de Déplacements Urbains / **PEM** : Pôle d'Echange Multimodal / **PLH** : Programme Local de l'Habitat / **PLN** : Pays Loire Nature / **PLU** : Plan Local d'Urbanisme (document de planification urbaine à l'échelle des communes, il remplace les **POS** : Plans d'Occupations des Sols.) / **RFF** : Réseau Ferré de France / **SCOT** : Schéma de COhérence Territoriale (document de planification urbaine à l'échelle de l'agglomération, il remplace les Schémas Directeurs.) / **SIG** : Système d'Information Géographique / **SITCAT** : Syndicat Intercommunal des Transports Collectifs de l'Agglomération Tourangelle (c'est l'autorité politique organisatrice des transports sur le **PTU** : Périmètre de Transports Urbains, elle est responsable de l'élaboration du Plan de Déplacements Urbains.) / **SMAT** : Syndicat Mixte de l'Agglomération Tourangelle / **SNCF** : Société Nationale des Chemins de fer de France / **SRU** : loi relative à la Solidarité et au Renouvellement Urbains / **TCSP** : Transport Collectif en Site Propre / **TVB** : Trame Verte et Bleue / **UNESCO** : organisation des Nations Unies pour l'Education, la Science et la Culture / **VTH** : Val Touraine Habitat / **ZAC** : Zone d'Aménagement Concerté.

atu.

Agence d'Urbanisme de l'Agglomération de Tours

3 cour du 56, avenue Marcel Dassault

BP 601 - 37206 Tours cedex 3

www.atu37.org